

ЗАТВЕРДЖУЮ

Ректор

Національної академії

внутрішніх справ

доктор юридичних наук, професор



Володимир ЧЕРНІЙ

ВИСНОВОК

Національної академії внутрішніх справ про наукову новизну, теоретичне та практичне значення результатів дисертації **Форостяна Олександра Сергійовича** «Адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану» поданої на здобуття ступеня доктора філософії в галузі знань 08 «Право» за спеціальністю 081 «Право», затвердженої Вченою радою Національної академії внутрішніх справ від 29 листопада 2022 року, протокол № 12

ВИТЯГ

з протоколу розширеного засідання кафедри публічного управління та адміністрування від 05 грудня 2024 року

Присутні:

проректор, доктор юридичних наук, професор Чернявський С. С.;

кафедра публічного управління та адміністрування: завідувач кафедри, доктор юридичних наук, професор Пастух І.Д. (*головуючий*); професор кафедри, доктор юридичних наук, професор Доценко О.С., доцент кафедри, кандидат юридичних наук, доцент Дорогих В.М., доцент кафедри, кандидат юридичних наук, доцент Мартиненко Д.Б. (*науковий керівник*), доцент кафедри, кандидат юридичних наук, доцент Лукашенко А.А.: доцент кафедри, кандидат юридичних наук, доцент Пługатир М.В.; доцент кафедри, доктор політичних наук, кандидат юридичних наук, доцент Співак М.В.;

кафедра управління та адміністрування навчально-наукового інституту права та психології: доцент кафедри, кандидат юридичних наук, доцент Бухтіярова І.Г. (*рецензент*);

кафедра економічної безпеки та приватного права: завідувач кафедри, кандидат юридичних наук, професор Герасименко Л. В.; професор кафедри, доктор юридичних наук, професор Тихонова О.В.; професор кафедри, кандидат юридичних наук, доцент Моргун Н.С.;

кафедра поліцейського права: завідувач кафедри, кандидат юридичних наук, доцент Куліков В. А.; професор кафедри, доктор юридичних наук, професор Золотарьова Н. І.; професор кафедри, кандидат юридичних наук, доцент Варивода В. І.; доцент кафедри, кандидат юридичних наук, доцент Братков С. І.; доцент кафедри, кандидат юридичних наук, доцент Білик В. М.;

навчально-науковий інститут заочного та дистанційного навчання: кандидат юридичних наук, доцент Шруб І.В. (рецензент)

наукова лабораторія з проблем протидії злочинності ННІ №1: провідний науковий співробітник лабораторії, доктор юридичних наук, професор Копан О. В.;

наукова лабораторія з проблем психологічного забезп. та психофізіологічних досліджень ННІЗДН: старший науковий співробітник, кандидат юридичних наук Корж Є. М.;

відділ організації наукової діяльності та захисту прав інтелектуальної власності: кандидат юридичних наук, старший науковий співробітник Корольчук В.В., завідувач відділення, кандидат юридичних наук Бондар С. В.

Були присутні 7 докторів наук та 17 кандидатів наук за профілем поданої на розгляд дисертації.

Порядок денний:

Обговорення дисертаційного дослідження здобувача кафедри публічного управління та адміністрування Національної академії внутрішніх справ Форостяна Олександра Сергійовича на тему «Адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану», поданого на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право», щодо її рекомендації для попереднього розгляду та захисту у спеціалізованій вченій раді.

Слухали:

Здобувача Форостяна Олександра Сергійовича про результати дисертаційного дослідження. У доповіді було обґрунтовано насамперед актуальність обраної теми дисертаційної роботи, визначено мету, завдання, предмет, об'єкт та методи дослідження, здобувачкою доведено до присутніх структуру роботи та основні її положення, сформульовано та обґрунтовано наукову новизну, теоретичне та практичне значення.

Система органів правопорядку України, що забезпечує права і свободи людини і громадянина невинно трансформується та потребує вдосконалення, особливо в умовах євроінтеграційних процесів, а також триваючого збройного конфлікту, розпочатого рф на території України з метою насильницького та протиправного захоплення наших суверенних територій. Серед актуальних і важливих напрямів у правоохороні є забезпечення прав і свобод людини і громадянина від кримінальних правопорушень і протиправних посягань, що в умовах активних бойових дій на окремих територіях нашої країни й утіснення в

правах всіх громадян незалежно від місця їх розташування зумовлює необхідність актуалізації основних наукових доктрин спрямованих на адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в ускладнених умовах.

Питання адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану пов'язується дослідниками та вченими з результативністю їх роботи, ефективністю виконання своїх службових обов'язків кожним працівником. Водночас, у поєднанні зі стратегічним визнанням докорінного пріоритету прав і свобод людини і громадянина, а також необхідності дотримання високих стандартів відповідного інституту загалом, що є світовою тенденцією та кореспондується з євроінтеграційними намаганнями України відповідний напрям має бути опрацьований на новому науковому рівні та з урахуванням всіх сучасних тенденцій.

Стратегічне визнання пріоритету національної безпеки України зумовлює актуальність проблемних питань, пов'язаних із забезпеченням ефективного функціонування Національної поліції України, як одного з ключових органів правопорядку в системі правоохоронних органів України, що в умовах дії правового режиму воєнного стану виконує як традиційні та звичні так і нові й нетипові функції та повноваження спрямовані на забезпечення прав і свобод людини і громадянина.

Слід зазначити, що критично актуальним є питання забезпечення сталого функціонування та ефективізація основних адмініструвальних процесів в умовах протиправного та широкомасштабного вторгнення росії на незалежні й суверенні території України, вчинення загарбниками протиправних і таких що порушують будь-які норми національного та міжнародного гуманітарного права діянь, у тому числі за допомогою залучення сторонніх сил і засобів, що й ускладнює роботу всієї правоохоронної системи. Саме тому, ефективізація функціонування Національної поліції України в таких умовах, чітке визначення її компетенції, розподілу повноважень та врегулювання питання механізму її взаємодії з іншими суміжними органами правопорядку, дозволить більш ефективно та якісно реагувати на внутрішні та зовнішні загрози державі й інститут прав і свобод людини і громадянина, що в свою чергу позитивно впливатиме на боротьбу з агресором і утвердження інституту захисту й охорони прав і свобод людини і громадянина.

Дослідники та практики зазначають, що за даними Головного слідчого управління Національної поліції України, у період з 24 лютого 2022 року слідчими Національної поліції України розпочато 115 тисяч 680 кримінальних проваджень (з яких 35 тисяч 432 – за фактами вчинення злочинів військовослужбовцями рф), з яких, наприклад: 30 тисяч 661 щодо порушення законів і звичаїв війни (стаття 438 Кримінального кодексу України (далі – КК України), 8 тисяч 949 щодо посягання на територіальну цілісність і недоторканність України (стаття 110 КК України) та інші види. В умовах надзвичайної завантаженості всієї правоохоронної системи Національна поліція

України виконує свої обов'язки, що спрямовані на ефективне й безперервне реагування на інформацію про вчинені кримінальні правопорушення.

Наведене демонструє, що на Національну поліцію України в сфері забезпечення прав і свобод людини і громадянина, не лише покладається значна кількість повноважень, а й фактично виконується лєвова частка обов'язків, що дозволяє констатувати необхідність науково-теоретичного та практично орієнтованого опрацювання всіх проблемних питань адміністративного характеру, щодо відповідного статусу вказаних підрозділів, що вже наявні чи в перспективі могли б завадити стабільному та злагодженому функціонуванню таких підрозділів.

Деякі питання цього наукового напрямку та пов'язаних із ним досліджували такі вітчизняні дослідники з галузі адміністративного права та супутніх правових галузей, як: Л. Аркуша, Л. Багрій-Шахмагов, О. Бандурка, О. Беспалова, Ю. Битяк, М. Бурбика, О. Бусол, С. Васюк, О. Винник, І. Голосніченко, В. Грохольський, Ю. Дем'янчук, Л. Доля, О. Дрозд, Є. Зеленський, І. Зозуля, О. Кобзар, О. Копан, А. Куліш, М. Логвиненко, М. Мельник, О. Музичук, Н. Міняйло, Т. Міщенко, Є. Невмержицький, І. Пастух, М. Романов, Р. Сербин, О. Стрельченко, С. Шатрава, О. Шевченко та інші.

Проте, засвідчуючи значний науковий унесок відповідних дослідників у питання пов'язані з наданням науково-практичної характеристики процесів забезпечення функціонування Національної поліції України загалом, належить зауважити, що триваючі активні бойові дії, що відбуваються в результаті масштабного наступу російських загарбників на суверенну територію України, а також динамічність правоохоронної сфери та тренди юриспруденції загалом, зумовлюють необхідність додаткового опрацювання питань пов'язаних із адміністративно-правовим регулюванням діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні, крізь призму науки адміністративного права та адміністрування.

Тема дисертації ґрунтується на Плані дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на 2021–2023 роки (розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 червня 2021 року № 756-р), Національній стратегії у сфері прав людини (Указ Президента України від 24 березня 2021 року № 119/2021), Цілях сталого розвитку України на період до 2030 року (Указ Президента України від 30 вересня 2019 року № 722/2019), Стратегії розвитку Національної академії правових наук України на 2021–2025 роки, затвердженій постановою загальних зборів НАПрН України від 26 березня 2021 року № 12-21; відповідає тематиці наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок на 2020–2024 роки (наказ МВС України від 11 червня 2020 року № 454). Тему дисертації затверджено Вченою радою Національної академії внутрішніх справ від 29 листопада 2022 року (протокол № 15).

Метою дисертаційного дослідження є надання комплексної характеристики адміністративно-правовому регулюванню діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану та

формулювання основних напрямів оптимізації, на підставі аналізу чинного законодавства України, міжнародних нормативно-правових актів, згода на обов'язковість яких, надана Верховною Радою України, нормативно-правових актів країн європейського простору, соціологічних досліджень різного рівня, іншої статистичної інформації, а також думок та позицій учених різних галузей права.

Поставлена мета зумовила необхідність розв'язання таких завдань:

- надати характеристику правовій природі адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;
- охарактеризувати адміністративно-правовий статус Національної поліції України як суб'єкта забезпечення прав і свобод людини і громадянина в умовах дії правового режиму воєнного стану;
- визначити переваги та недоліки адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;
- окреслити мету, завдання та функції адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;
- визначити принципи та гарантії адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;
- дослідити зарубіжний досвід адміністративно-правового регулювання діяльності підрозділів поліції в умовах дії правового режиму воєнного стану та шляхи його імплементації до законодавства України;
- визначити шляхи вдосконалення адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Об'єкт дослідження – суспільні відносини, у сфері діяльності Національної поліції України.

Предмет дослідження – адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Науково-теоретичне підґрунтя дисертації складуть праці фахівців у галузі загальної теорії держави і права, управління, адміністративного права та процесу, інших галузевих правових наук, у тому числі зарубіжних дослідників. Нормативною базою дисертації стане Конституція України, чинні нормативно-правові акти України, у тому числі ті, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, наприклад, постанови Верховної Ради України, укази Президента України, рішення та постанови Кабінету Міністрів України, нормативні акти центральних органів виконавчої влади, нормативні та індивідуальні акти Національної поліції України, Офісу Генерального прокурора, органів судової влади України, що регламентують діяльність Національної поліції України, у тому числі в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні. Емпіричну та інформаційну базу дослідження

становитимуть: політико-правова публіцистика, проекти нормативних актів, довідкові видання, статистичні матеріали, результати соціологічних опитувань (національних та міжнародних).

У дисертаційному дослідженні вперше визначено сутність адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану, уточнено його напрями, сформульовано науково-обґрунтовані пропозиції та рекомендацій щодо удосконалення. Запропоновано розв'язання проблеми в контексті адаптації норм вітчизняного законодавства до європейського, з метою підвищення ефективності адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану. У дисертації аргументовано також деякі положення, що становлять наукову новизну, а саме:

вперше:

– запропоновано, що мета адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану, чітко відображає бажаний результат об'єктивного та продуктивного впорядкування даних суспільно-правових відносин, з урахуванням всіх нормативно-правових та організаційно-управлінських факторів. Таким чином, додатково обґрунтовується позиція про те, що завдання, як структурний компонент та деталізація мети мають містити чіткі покрокові заходи її досягнення;

– доведено, що функціями адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України під час дії правового режиму воєнного стану належить визначати структурні компоненти відповідного механізму, що формують основні напрями забезпечення його діяльності відповідно до організаційно-розпорядчої практики. Належить цілком погодитись із віднесенням до даної категорії таких структурних елементів, як планування, контрольно-координаційний та організаційно-управлінський блоки, а також прогнозування;

удосконалено:

– розуміння того, що фіксація у міжнародних актах та інших нормативно-правових документах стандартів поліцейської діяльності в умовах дії правового режиму воєнного стану, у тому числі в умовах збройного конфлікту з урахуванням особливостей діяльності поліції на деокупованих територіях, а також під час роботи на прифронтових зонах, має бути враховано під час забезпечення адміністративного управлінського впливу на діяльність Національної поліції України безпосередньо в наших безпекових реаліях;

– наукові напрацювання про те, що коло нормативно-правового регулювання адміністративно-правового статусу національної поліції України, зокрема в умовах дії правового режиму воєнного стану, має охоплювати також і процеси підготовки поліцейських котрі під час здобуття освіти зобов'язані вивчати ті чи інші норми пов'язані з дією правового режиму воєнного стану на території України та ймовірними правовими наслідками його введення, а також мати виключну компетенцію у сфері подальшого (післявоєнного)

прогнозування тих чи інших криміногенних факторів у суспільстві, що власне входить до структури здобуття юридичної професії чи професії у сфері правоохоронної діяльності.;

– розуміння тимчасовості окремих нормативно-правових конструкцій внесених до кола законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності, що суттєво негативно впливають на забезпечення правопорядку в суспільстві, оскільки носячи зазначений тимчасовий характер не створюють стійкої законодавчої конструкції, що фундаментально забезпечує діяльність одного із стратегічних напрямів державної політики та унеможлиблює реалізацію чіткого кола відомчих інструментів забезпечення її реалізації;

дістали подальший розвиток:

– положення про те, що існує нагальна необхідність удосконалення організаційного та структурно-функціонального аспектів діяльності Національної поліції України крізь призму викликів військової агресії та активних євроінтеграційних намагань, що співмірно впливають на внутрішньодержавну безпекову політику;

– розуміння вичерпності адміністративно-правового інструментарію, що застосовується поліцейськими в умовах тимчасового обмеження прав і свобод людини і громадянина під час дії правового режиму воєнного стану, забезпечує встановлення чіткої межі подальшої неможливості обмеження поліцейським певного виду права, оскільки це вже прямо передбачено структурним компонентом законодавства.

Практичне значення одержаних результатів дослідження полягає у тому, що дисертація є одним із перших в Україні комплексних досліджень, присвяченим аналізу адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Особистий внесок автора в розвиток відповідно напряму, в рамках науки адміністративного права полягає в обґрунтуванні найбільш суттєвих положень відносно визначення фундаментальних понять та категорій, уточнення сутності адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану. У свою чергу, результати дисертаційного дослідження можуть бути використані:

– для створення теоретико-методологічної бази удосконалення адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;

– у законодавчій діяльності, шляхом імплементації положень дисертаційного дослідження до вже чинних Законів України та надання пропозицій до проєктів Законів України у сфері адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;

– у науково-дослідній діяльності – для розширення меж теоретичного осмислення питань забезпечення діяльності Національної поліції України;

– у навчальному процесі – під час планування навчального процесу, можливої розробки спеціальних курсів, написання підручників, навчальних

посібників, практикумів, оглядів статистики, різноманітних енциклопедичних видань та інших друкованих навчальних публікацій з питань діяльності Національної поліції України, у тому числі в умовах дії правового режиму воєнного стану;

– у практичній діяльності – для підвищення ефективності діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Обґрунтовані в дисертаційному дослідженні висновки та рекомендації, що становлять наукову новизну, розроблені відповідно до вимог законодавства України, з дотриманням норм і стандартів академічної доброчесності з метою аналізу наукових категорій і комплексного вивчення основних правових елементів адміністративно-правового статусу судів апеляційної інстанції в адміністративному судочинстві.

Ключові положення дисертації, висновки й рекомендації оприлюднено на міжнародних, всеукраїнських і регіональних науково-практичних конференціях, засіданнях круглих столів і семінарів.

Загальні положення дослідження висвітлено в 10 наукових публікаціях, із них 4 статті опубліковано в наукових фахових виданнях України з права, 1 стаття – у зарубіжному науковому фаховому виданні, а також п'ять тез доповідей у матеріалах науково-практичних конференцій, семінарів і круглих столів.

Після закінчення доповіді здобувачу присутніми були поставлені наступні питання:

Луцало О.А.: Що, на Вашу думку, являє собою природа адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану?

Відповідь: Дякую за запитання. Нами доводиться позиція про те, що природа адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану полягає в здійсненні такого організаційно-управлінського впливу на вказаний орган державної влади, що уможливорює якісне виконання ним покладених обов'язків та відповідних завдань, навіть з урахуванням особливостей безпекової обстановки в країні.

Встановлено також, що адміністративно-правове регулювання, як інститут в соціально-правових відносинах забезпечує дотримання принципу законності та верховенства права у взаєминах між державою та суспільством у спосіб окреслення чіткого кола завдань та повноважень представників влади, що уможливорює ефективну комунікацію з ними, з боку громадянського суспільства та осіб, що потребують захисту своїх прав і свобод.

Доценко О.С.: В чому полягає, на Вашу думку адміністративно-правовий статус Національної поліції України, як суб'єкта забезпечення прав і свобод людини і громадянина в умовах дії правового режиму воєнного стану?

Відповідь: Дякую за запитання. Нами підкреслюється, що адміністративно-правовий статус Національної поліції України, як суб'єкта забезпечення прав і свобод людини і громадянина в умовах дії правового

режиму воєнного стану характеризується, як комплексне теоретико-правове та практико застосоване утворення, що формує коло обов'язків і можливостей відповідного центрального органу виконавчої влади у сфері забезпечення правопорядку та прав свобод людини і громадянина. Аналізуючи зазначений інститут було досягнуто позиції про те, що права і свободи людини і громадянина, як об'єкт забезпечення Національної поліцією України є тією мірою демократичності та правової державності суспільства, що є мінімально необхідною, для цивілізованого та системного розвитку будь-якого суспільства та держави.

При цьому стверджується, що виключність повноважень Національної поліції України у сфері забезпечення прав і свобод людини і громадянина прямо вказується у відповідному нормативно-правовому забезпеченні, що регулює діяльність вказаних сфер, зокрема й в умовах дії правового режиму воєнного стану. Крім цього, відповідний правовий режим чітко встановлюючи конкретні тимчасові обмеження, щодо можливостей правореалізації визначених Конституцією та законами України прав, зумовлює необхідність трансформації окремих структурних елементів адміністративно-правового статусу Національної поліції України, як центрального органу виконавчої влади на який покладено обов'язки, щодо забезпечення права і свобод людини і громадянина в певній сфері.

Золотарьова Н.І. Що, на Вашу думку можна віднести до кола переваг та недоліків адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану?

Відповідь: Дякую за запитання. Серед кола переваг та недоліків адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану, наявні ті об'єктивні та суб'єктивні обставини, що прямопропорційно впливають на ефективність функціонування вказаного органу та здатність й спроможність виконання ним визначених законодавством України завдань. Перевагою, зокрема для адміністративно-правового статусу людини і громадянина є унормування способів, форм та методів функціонування та здійснення діяльності Національною поліцією України, у тому числі в обставинах, коли права і свободи людини і громадянина можуть зазнати тимчасових обмежень через безпекові особливості. Крім цього, чіткість та публічність адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України та відповідного правового статусу, прямопропорційно впливає на спроможність, як всього громадянського суспільства, так і окремих його суб'єктів до здійснення заходів контролю, прямо визначених законодавством України.

Поряд із цим, недоліки пов'язані з адміністративно-правовим регулюванням діяльності Національної поліції України, перш за все полягають у ситуативній неможливості Національної поліції України здійснювати швидкі та своєчасні заходи в сфері протидії злочинності та забезпечення прав і свобод людини і громадянина в умовах дії правового режиму воєнного стану, в умовах екстремальних обставин та швидкоплинності соціально-правової обстановки на прифронтових та деокупованих територіях України, оскільки міра можливої їх

поведінки чітко передбачається конкретними пунктами нормативно-правових актів, що звісно ж, не можуть так само динамічно наповнюватись, як і відбуваються соціально-правові зміни.

Пастух І.Д.: Як ви визначаєте мету адміністративно-правового регулювання, крізь призму проведеного Вами дослідження?

Відповідь: Дякую за запитання. Метою адміністративно-правового регулювання належить визначати той соціально-правовий уклад взаємин, що вважається кінцевим результатом. Метою адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану є створення такого рівня взаємовідносин, що окреслює подальший базовий результат здійснюваної діяльності та зміст юридичних й соціальних умов ефективної реалізації Національною поліцією України своїх функціональних обов'язків і завдань, з урахуванням об'єктивних тимчасових обмежень, введених в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Водночас, автором звертається увага на те, що належить чітко розрізнити поняття мети адміністративно-правового регулювання та мети діяльності відповідного центрального органу виконавчої влади, оскільки хоч вона і має певні схожості та внутрішньо взаємовіповідає одна одній, проте перелік завдань, що висувається до цих процесів, наповнюється різним адміністративно-управлінським змістом. При цьому, характеризуючи поняття завдань та їх зміст і сутність, у контексті функціонування адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану, слід зауважити, що завдання є структурно та логічно фрагментованими компонентами досягнення мети, котрі покроково дозволяють реалізувати той чи інший адміністративно-управлінський задум й спрямувати зміст функціонування того чи іншого органу (підрозділу, посадової особи) чи сегменту соціально-правових відносин у одному визначеному нормативно-векторі.

Крім цього, оскільки дія правового режиму воєнного стану на території України, будучи взаємопов'язаною з нормами міжнародного права чітко корелюється не лише із національним, а й міжнародним законодавством, що ратифіковане в установленому законодавством України порядку Верховною Радою України та діє на території нашої держави з відповідною юридичною силою, основні завдання адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах вказаного правового режиму, полягають в необхідності забезпечення чіткого організаційно-управлінського впливу на правовідносини, як всередині так і ззовні поліції.

Тихонова О.В. Які ключові пропозиції у Вашій роботі за результатами дослідження зарубіжного досвіду та крізь призму напрямів розвитку адміністративно-правового регулювання по суті?

Відповідь. Дякую за запитання. Формування чітких напрямів оптимізації адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану є необхідною умовою покращення якості виконуваних Національною поліцією України завдань у сфері забезпечення правопорядку протидії злочинності та дотримання прав і

свобод людини і громадянина. Це питання посилюється також потребою приведення у відповідність до актів права Європейського Союзу, норм законодавства України, а також відповідних організаційно-управлінських практик.

Основним критерієм за яким необхідно розділити вказані напрями є сфера їх застосування та реалізації, а саме: внутрішньоорганізаційна діяльність самої поліції, щодо впорядкування своєї діяльності та налагодження якомога більш ефективної комунікації всередині з метою виконання покладених обов'язків та реалізації відповідних повноважень у сфері захисту прав і свобод людини і громадянина; а також зовнішня діяльність, що допомагає відповідному центральному органу виконавчої влади налагодити співпрацю із профільними органами правопорядку, що складають сектор безпеки і оборони в умовах дії правового режиму воєнного стану, задля виконання та ефективної реалізації спільних завдань у сфері забезпечення правопорядку та громадської безпеки а також здійснення заходів, щодо відсічі збройної агресії російської федерації.

Таким чином, поділяючи напрями оптимізації на внутрішньоорганізаційний та зовнішній, слід додатково деталізувати їх сутність та зміст. До кола внутрішньоорганізаційних аспектів, що підлягають оптимізації адміністративно-правового регулювання, на нашу думку, слід віднести, як нормативно-правову складову так і матеріально-технічну забезпеченість кожного працівника Національної поліції України. Крім цього, не менш важливим є професійна підготовленість та забезпечення системного навчання новим навичкам та здібностям, що оптимізують виконання покладених законодавством України завдань кожного поліцейського.

Зовнішній напрям оптимізації адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України полягає в необхідності запозичення найбільш успішних практик правоохоронної діяльності, а також комунікації з медіа та громадянським суспільством, в частині висвітлення своєї діяльності з метою підвищення іміджу та авторитету поліції в умовах глобальних інформаційних безпекових загроз.

Головуючий: Є ще запитання? Немає. Переходимо до обговорення дисертації. Слово надається науковому керівнику.

Науковий керівник, кандидат юридичних наук, доцент Мартиненко Д.Б., яка зазначила, що підготовлена Форостяном Олександром Сергійовичем дисертація на тему «Адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану» є результатом наполегливої науково-теоретичної діяльності.

Індивідуальний план наукової роботи та індивідуальний навчальний план Форостян Олександр Сергійович виконав у повному обсязі.

Зміст дисертації відповідає заявленій дисертантом науковій спеціальності. Дисертація є самостійною, завершеною роботою. Предметне поле дослідження сформовано з використанням відповідних загальнонаукових принципів. Дисертаційна робота має яскраво виражений об'єктно-орієнтований характер, що і зумовило пошук підходів та способів визначення адміністративно-

правового статусу судів апеляційної інстанції в адміністративному судочинстві з використанням найпридатніших положень зарубіжного досвіду. Поставлені завдання та вибрані методи дослідження дозволили авторці досягнути мету дослідження. У виконаному дослідженні слід відзначити комплексність розробок автора, логіку дослідження, переконливість подання матеріалу, обґрунтованість розробок, науковий стиль їхнього надання. Відмітною рисою дослідження є ґрунтовний теоретичний базис дослідження.

Проведене дослідження дозволило автору отримати низку наукових результатів, яким властива наукова новизна, формулювання якої дає підстави визнати його змістовим та обґрунтованим. Сформульовані у дисертації пропозиції використовуються у практичній діяльності публічної адміністрації.

Дисертація є самостійною, завершеною роботою, написаною зрозумілою, юридично і літературно грамотною мовою. Оформлення дисертації відповідає встановленим МОН України вимогам.

Загалом дисертація відповідає вимогам Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 р. № 44, а її автор – Форостян Олександр Сергійович - заслуговує на присудження ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право».

Вважаю, що дисертаційну роботу можна представити до розгляду та захисту у разовій спеціалізованій вченій раді на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право».

Після цього було надано слово **рецензентам** роботи:

Кандидат юридичних наук, доцент Шруб І.В. підкреслила, що виконане Форостяном Олександром Сергійовичем дисертаційне дослідження виконано якісно та на високому науковому рівні. Основні результати досліджень автора достатньо мірою обґрунтовані. Їх наукова достовірність не викликає сумнівів, оскільки вони отримані в результаті аналітичної роботи. Позитивним моментом роботи є вміння автора обґрунтовувати власну думку, проводити наукову дискусію із вченими, послідовно, логічно та системно викладати матеріал.

Мета роботи, що полягала у наданні комплексної теоретико-правової та практико-орієнтованої характеристики адміністративно-правовому регулюванню діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану досягнута.

Наукова новизна отриманих результатів полягає в тому, що дисертаційна робота є одним із перших комплексних досліджень, спрямованих на розроблення практичних рекомендацій з визначення адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану.

У дисертації автором поставлено та вирішено низку важливих завдань, а саме: надати характеристику правовій природі адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану; охарактеризувати адміністративно-правовий статус

Національної поліції України як суб'єкта забезпечення прав і свобод людини і громадянина в умовах дії правового режиму воєнного стану; визначити переваги та недоліки адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану; окреслити мету, завдання та функції адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану; визначити принципи та гарантії адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану; дослідити зарубіжний досвід адміністративно-правового регулювання діяльності підрозділів поліції в умовах дії правового режиму воєнного стану та шляхи його імплементації до законодавства України; визначити шляхи вдосконалення адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Для досягнення вказаних завдань автор логічно побудував структуру роботи та окреслив завдання дослідження, також вдалим є вибір низки загальнонаукових та спеціально-правових методів пізнання, застосування яких визначались об'єктом та предметом дослідження.

Відтак, автором здійснено значний обсяг роботи. У дослідженні вдало, послідовно та логічно викладено і розкрито головні питання, зазначені у змісті. Все це дає підстави вважати, що мета дослідження досягнута, а його завдання реалізовані. Все вищенаведене свідчить про те, що кваліфікаційна наукова праця є завершеною, виконаною самостійно та відповідає вимогам, які висуваються для подібного виду робіт.

Все вищенаведене свідчить про те, що дисертаційне дослідження є завершеним, виконане самостійно та відповідає вимогам, які висуваються для подібного виду наукових праць.

В цілому, як свідчить зміст роботи, до захисту подано завершене наукове дослідження, яке містить низку наукових положень, що у своїй сукупності роблять значний внесок у наукову теорію та правозастосовну діяльність. Загальна оцінка роботи є позитивною, дисертація може бути подана до розгляду та захисту у разовій спеціалізованій вченій раді.

Кандидат юридичних наук, доцент Бухтіярова І.Г. зазначила, що актуальність дисертаційної роботи Форостяна О.С не викликає сумнівів і полягає у тому, щоб надати комплексну характеристику адміністративно-правовому регулюванню діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану та зформулювати основні напрями оптимізації, на підставі аналізу чинного законодавства України, міжнародних нормативно-правових актів, згода на обов'язковість яких, надана Верховною Радою України, нормативно-правових актів країн європейського простору, соціологічних досліджень різного рівня, іншої статистичної інформації, а також думок та позицій учених різних галузей права.

Проведений аналіз кваліфікаційної наукової праці дозволяє стверджувати, що в результаті проведеного дослідження автор досягнув визначеної мети та вирішив поставлені завдання. При цьому сформульовані висновки та

пропозиції є достатньо аргументовані та оригінальні, відповідають вимогам сьогодення та можуть бути застосовані на практиці. Питання, які розглядаються в кваліфікаційній науковій праці, автором розкриті на високому методологічному рівні.

Відтак, автором здійснено значний обсяг роботи. У дослідженні вдало, послідовно та логічно викладено і розкрито головні питання, зазначені у змісті. Все це дає підстави вважати, що мета дослідження досягнута, а його завдання реалізовані. При цьому сформульовані висновки та пропозиції є достатньо аргументовані та оригінальні, відповідають вимогам сьогодення та можуть бути застосовані на практиці.

Питання, які розглядаються в дисертації, автором розкриті на досить високому методологічному рівні.

Слід зазначити, що дисертація Форостяна Олександра Сергійовича «Адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану» виконана на високому рівні та відповідає вимогам МОН України, що ставляться до дисертацій та може бути рекомендована до розгляду та захисту у разовій спеціалізованій вченій раді.

В обговоренні дисертаційного дослідження взяли участь:

Кандидат юридичних наук, доцент Дорогих В.М., який відзначив, що Форостян Олександр Сергійович у своїй кваліфікаційній науковій праці досягнув поставленої мети. Автором чітко окреслені і логічно побудовані мета та завдання дослідження, обґрунтовано теоретичні та методичні підходи щодо їх виконання, розроблено і апробовано відповідні пропозиції, які у своїй комплексності є науковим шляхом вирішення намічених завдань.

У дисертації запропоновано низку нових положень, змін до чинного законодавства України, вивчено зарубіжний досвід, сформульовано висновки, що мають важливе теоретичне і практичне значення. Так, на схвалення заслуговує сформульовано автором наукове розуміння адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану. Отже, кваліфікаційна наукова праця є самостійним, завершеним, комплексним дослідженням, в якому обґрунтовується низка наукових положень та висновків, нових у теоретичному плані й важливих для юридичної практики, що у сукупності вирішують завдання науки адміністративного права.

Доктор юридичних наук, професор Копан О.В. зазначив, що здобувачем продемонстровано високий рівень апробації дисертації, основні ідеї та висновки яких, лягли в основу наукових позицій. Заслуговує уваги наукові узагальнення, щодо визначення природи адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Все це дозволяє обґрунтувати висновок про високий рівень основних положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у кваліфікаційній науковій праці, їхню репрезентативність. Тому, подане дисертаційне

дослідження має закінчений вигляд. Його зміст має внутрішню логічну побудову.

Таким чином, дисертаційне дослідження є самостійним, завершеним, комплексним, в якому обґрунтовується низка наукових положень та висновків, нових у теоретичному плані й важливих для юридичної практики, що у сукупності вирішують завдання науки адміністративного права.

Кандидат юридичних наук Волох О.К. зазначив, що ступінь обґрунтованості та достовірність наукових положень, висновків і рекомендацій, які сформульовані в дисертації визначається декількома обставинами. Перш за все, автор достатньо повно вивчив та проаналізував наукову літературу як загальнотеоретичного, так і спеціального характеру, яка стосувалася тематики дослідження. Варто відзначити сумлінне використання Басай Н.А. різнопланової джерельної бази, які стосуються проблематики дослідження. Здобувачка використовує об'єктивну критику і науковий стиль полеміки, зрозумілу та логічну мову викладу, що вказує на вдало обрану власну методіку дослідження та раціональне використання загальнонаукових та спеціальних методів пізнання.

Наукова новизна отриманих результатів полягає в тому, що у відповідності до змісту та характеру розглянутих питань дисертація є одним із перших комплексних досліджень, спрямованих на розроблення практичних рекомендацій з формування та удосконалення адміністративно-правового статусу судів апеляційної інстанції в Україні. Тому дисертаційна робота Форостяна О.С. заслуговує на рекомендацію до захисту в разовій спеціалізованій вченій раді.

Форостян Олександр Сергійович висловив виступаючим та всім присутнім подяку за позитивну оцінку його дисертаційного дослідження, за висловлені побажання та професійні поради, що сприяли вдосконаленню змісту та форми дисертаційної роботи та корекції її подальших науково-дослідних планів.

На основі результатів обговорення присутні на засіданні вирішили запропонувати такий:

ВИСНОВОК

щодо дисертації Форостяна Олександра Сергійовича «Адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану»

Дисертація Форостяна Олександра Сергійовича «Адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану», яка подана на здобуття доктора філософії за спеціальністю 081 – Право, є цілісною, завершеною науковою працею.

Обґрунтування вибору теми дослідження. Система органів правопорядку України, що забезпечує права і свободи людини і громадянина невинно трансформується та потребує вдосконалення, особливо в умовах євроінтеграційних процесів, а також триваючого збройного конфлікту,

розпочатого рф на території України з метою насильницького та протиправного захоплення наших суверенних територій. Серед актуальних і важливих напрямів у правоохороні є забезпечення прав і свобод людини і громадянина від кримінальних правопорушень і протиправних посягань, що в умовах активних бойових дій на окремих територіях нашої країни й утіснення в правах всіх громадян незалежно від місця їх розташування зумовлює необхідність актуалізації основних наукових доктрин спрямованих на адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в ускладнених умовах.

Питання адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану пов'язується дослідниками та вченими з результативністю їх роботи, ефективністю виконання своїх службових обов'язків кожним працівником. Водночас, у поєднанні зі стратегічним визнанням докорінного пріоритету прав і свобод людини і громадянина, а також необхідності дотримання високих стандартів відповідного інституту загалом, що є світовою тенденцією та кореспондується з євроінтеграційними намаганнями України відповідний напрям має бути опрацьований на новому науковому рівні та з урахуванням всіх сучасних тенденцій.

Стратегічне визнання пріоритету національної безпеки України зумовлює актуальність проблемних питань, пов'язаних із забезпеченням ефективного функціонування Національної поліції України, як одного з ключових органів правопорядку в системі правоохоронних органів України, що в умовах дії правового режиму воєнного стану виконує як традиційні та звичні так і нові й нетипові функції та повноваження спрямовані на забезпечення прав і свобод людини і громадянина.

Слід зазначити, що критично актуальним є питання забезпечення сталого функціонування та ефективізація основних адмініструвальних процесів в умовах протиправного та широкомасштабного вторгнення росії на незалежні й суверенні території України, вчинення загарбниками протиправних і таких що порушують будь-які норми національного та міжнародного гуманітарного права діянь, у тому числі за допомогою залучення сторонніх сил і засобів, що й ускладнює роботу всієї правоохоронної системи. Саме тому, ефективізація функціонування Національної поліції України в таких умовах, чітке визначення її компетенції, розподілу повноважень та врегулювання питання механізму її взаємодії з іншими суміжними органами правопорядку, дозволить більш ефективно та якісно реагувати на внутрішні та зовнішні загрози державі й інститут прав і свобод людини і громадянина, що в свою чергу позитивно впливатиме на боротьбу з агресором і утвердження інституту захисту й охорони прав і свобод людини і громадянина.

Дослідники та практики зазначають, що за даними Головного слідчого управління Національної поліції України, у період з 24 лютого 2022 року слідчими Національної поліції України розпочато 115 тисяч 680 кримінальних проваджень (з яких 35 тисяч 432 – за фактами вчинення злочинів військовослужбовцями рф), з яких, наприклад: 30 тисяч 661 щодо порушення

законів і звичаїв війни (стаття 438 Кримінального кодексу України (далі – КК України), 8 тисяч 949 щодо посягання на територіальну цілісність і недоторканність України (стаття 110 КК України) та інші види. В умовах надзвичайної завантаженості всієї правоохоронної системи Національна поліція України виконує свої обов'язки, що спрямовані на ефективне й безперервне реагування на інформацію про вчинені кримінальні правопорушення.

Наведене демонструє, що на Національну поліцію України в сфері забезпечення прав і свобод людини і громадянина, не лише покладається значна кількість повноважень, а й фактично виконується лєвова частка обов'язків, що дозволяє констатувати необхідність науково-теоретичного та практично орієнтованого опрацювання всіх проблемних питань адміністративного характеру, щодо відповідного статусу вказаних підрозділів, що вже наявні чи в перспективі могли б завадити стабільному та злагодженому функціонуванню таких підрозділів.

Деякі питання цього наукового напрямку та пов'язаних із ним досліджували такі вітчизняні дослідники з галузі адміністративного права та супутніх правових галузей, як: Л. Аркуша, Л. Багрій-Шахматов, О. Бандурка, О. Безпалова, Ю. Битяк, М. Бурбика, О. Бусол, С. Васюк, О. Винник, І. Голосніченко, В. Грохольський, Ю. Дем'янчук, Л. Доля, О. Дрозд, Є. Зеленський, І. Зозуля, О. Кобзар, О. Копан, А. Куліш, М. Логвиненко, М. Мельник, О. Музичук, Н. Міняйло, Т. Міщенко, Є. Невмержицький, І. Пастух, М. Романов, Р. Сербин, О. Стрельченко, С. Шатрава, О. Шевченко та інші.

Проте, засвідчуючи значний науковий унесок відповідних дослідників у питання пов'язані з наданням науково-практичної характеристики процесів забезпечення функціонування Національної поліції України загалом, належить зауважити, що триваючі активні бойові дії, що відбуваються в результаті масштабного наступу російських загарбників на суверенну територію України, а також динамічність правоохоронної сфери та тренди юриспруденції загалом, зумовлюють необхідність додаткового опрацювання питань пов'язаних із адміністративно-правовим регулюванням діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні, крізь призму науки адміністративного права та адміністрування.

Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами, грантами. Тема дисертації ґрунтується на Плані дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на 2021–2023 роки (розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 червня 2021 року № 756-р), Національній стратегії у сфері прав людини (Указ Президента України від 24 березня 2021 року № 119/2021), Цілях сталого розвитку України на період до 2030 року (Указ Президента України від 30 вересня 2019 року № 722/2019), Стратегії розвитку Національної академії правових наук України на 2021–2025 роки, затвердженій постановою загальних зборів НАПрН України від 26 березня 2021 року № 12-21; відповідає тематиці наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок на 2020–2024 роки (наказ МВС України від 11 червня 2020 року № 454).

Тему дисертації затверджено Вченою радою Національної академії внутрішніх справ від 29 листопада 2022 року (протокол № 15).

Мета і завдання дослідження. *Метою* дисертаційного дослідження є надання комплексної характеристики адміністративно-правовому регулюванню діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану та формулювання основних напрямів оптимізації, на підставі аналізу чинного законодавства України, міжнародних нормативно-правових актів, згода на обов'язковість яких, надана Верховною Радою України, нормативно-правових актів країн європейського простору, соціологічних досліджень різного рівня, іншої статистичної інформації, а також думок та позицій учених різних галузей права.

Поставлена мета зумовила необхідність розв'язання таких завдань:

- надати характеристику правовій природі адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;
- охарактеризувати адміністративно-правовий статус Національної поліції України як суб'єкта забезпечення прав і свобод людини і громадянина в умовах дії правового режиму воєнного стану;
- визначити переваги та недоліки адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;
- окреслити мету, завдання та функції адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;
- визначити принципи та гарантії адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;
- дослідити зарубіжний досвід адміністративно-правового регулювання діяльності підрозділів поліції в умовах дії правового режиму воєнного стану та шляхи його імплементації до законодавства України;
- визначити шляхи вдосконалення адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Об'єкт дослідження – суспільні відносини, у сфері діяльності Національної поліції України.

Предмет дослідження – адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Методи дослідження. У методологічному підході до розв'язання поставлених завдань будуть використані різноманітні методи, а саме: філософські та загальнонаукові методи (діалектичний – дослідження адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану, що бере свої витoki з різних джерел, виражається у використанні праць вчених із різних наук (підрозділ 1.1., 1.2., 1.3.); історико-правовий метод під час дослідження

понятійно-категоріального апарату адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану (підрозділ 1.1., 1.2., 1.3.); логічний – в аспекті послідовного дослідження всіх структурних елементів адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану; логіко-семантичний метод, що уможливило поглиблення понятійно-категоріального апарату дослідження (використано у всіх підрозділах); а також специфічні методи вивчення правової дійсності: порівняльно-правовий – в аспекті порівняння адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану (підрозділ 3.1.); формально-юридичний метод – під час дослідження державно-правових явищ і адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану, поза політикою, як виключно правове явище; метод узагальнення, опитування, анкетування та статистичний методи для отримання інформації, щодо кількості осіб, які здійснюють відповідну діяльність, у тому числі в умовах дії правового режиму воєнного стану, показників їх діяльності, а також різних думок та позицій практичних працівників, щодо можливих шляхів оптимізації функціонування (підрозділи 1.2., 1.4., 2.2., 2.3., 3.2.).

Науково-теоретичне підґрунтя дисертації складуть праці фахівців у галузі загальної теорії держави і права, управління, адміністративного права та процесу, інших галузевих правових наук, у тому числі зарубіжних дослідників. Нормативною базою дисертації стане Конституція України, чинні нормативно-правові акти України, у тому числі ті, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, наприклад, постанови Верховної Ради України, укази Президента України, рішення та постанови Кабінету Міністрів України, нормативні акти центральних органів виконавчої влади, нормативні та індивідуальні акти Національної поліції України, Офісу Генерального прокурора, органів судової влади України, що регламентують діяльність Національної поліції України, у тому числі в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні. Емпіричну та інформаційну базу дослідження становитимуть: політико-правова публіцистика, проекти нормативних актів, довідкові видання, статистичні матеріали, результати соціологічних опитувань (національних та міжнародних).

Наукова новизна отриманих результатів. У дисертаційному дослідженні вперше визначено сутність адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану, уточнено його напрями, сформульовано науково-обґрунтовані пропозиції та рекомендації щодо удосконалення. Запропоновано розв'язання проблеми в контексті адаптації норм вітчизняного законодавства до європейського, з метою підвищення ефективності адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану. У дисертації аргументовано також деякі положення, що становлять наукову новизну, а саме:

вперше:

– запропоновано, що мета адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану, чітко відображає бажаний результат об'єктивного та продуктивного впорядкування даних суспільно-правових відносин, з урахуванням всіх нормативно-правових та організаційно-управлінських факторів. Таким чином, додатково обґрунтовується позиція про те, що завдання, як структурний компонент та деталізація мети мають містити чіткі покрокові заходи її досягнення;

– доведено, що функціями адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України під час дії правового режиму воєнного стану належить визначати структурні компоненти відповідного механізму, що формують основні напрями забезпечення його діяльності відповідно до організаційно-розпорядчої практики. Належить цілком погодитись із віднесенням до даної категорії таких структурних елементів, як планування, контрольно-координаційний та організаційно-управлінський блоки, а також прогнозування;

удосконалено:

– розуміння того, що фіксація у міжнародних актах та інших нормативно-правових документах стандартів поліцейської діяльності в умовах дії правового режиму воєнного стану, у тому числі в умовах збройного конфлікту з урахуванням особливостей діяльності поліції на деокупованих територіях, а також під час роботи на прифронтових зонах, має бути враховано під час забезпечення адміністративного управлінського впливу на діяльність Національної поліції України безпосередньо в наших безпекових реаліях;

– наукові напрацювання про те, що коло нормативно-правового регулювання адміністративно-правового статусу національної поліції України, зокрема в умовах дії правового режиму воєнного стану, має охоплювати також і процеси підготовки поліцейських котрі під час здобуття освіти зобов'язані вивчати ті чи інші норми пов'язані з дією правового режиму воєнного стану на території України та ймовірними правовими наслідками його введення, а також мати виключну компетенцію у сфері подальшого (післявоєнного) прогнозування тих чи інших криміногенних факторів у суспільстві, що власне входить до структури здобуття юридичної професії чи професії у сфері правоохоронної діяльності.;

– розуміння тимчасовості окремих нормативно-правових конструкцій внесених до кола законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності, що суттєво негативно впливають на забезпечення правопорядку в суспільстві, оскільки носячи зазначений тимчасовий характер не створюють стійкої законодавчої конструкції, що фундаментально забезпечує діяльність одного із стратегічних напрямів державної політики та унеможлиблює реалізацію чіткого кола відомчих інструментів забезпечення її реалізації;

дістали подальший розвиток:

– положення про те, що існує нагальна необхідність удосконалення організаційного та структурно-функціонального аспектів діяльності Національної поліції України крізь призму викликів військової агресії та

активних євроінтеграційних намагань, що співмірно впливають на внутрішньодержавну безпекову політику;

– розуміння вичерпності адміністративно-правового інструментарію, що застосовується поліцейськими в умовах тимчасового обмеження прав і свобод людини і громадянина під час дії правового режиму воєнного стану, забезпечує встановлення чіткої межі подальшої неможливості обмеження поліцейським певного виду права, оскільки це вже прямо передбачено структурним компонентом законодавства.

Практичне значення одержаних результатів дослідження полягає у тому, що дисертація є одним із перших в Україні комплексних досліджень, присвяченим аналізу адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Особистий внесок автора в розвиток відповідно напряму, в рамках науки адміністративного права полягає в обґрунтуванні найбільш суттєвих положень відносно визначення фундаментальних понять та категорій, уточнення сутності адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану. У свою чергу, результати дисертаційного дослідження можуть бути використані:

– для створення теоретико-методологічної бази удосконалення адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;

– у законодавчій діяльності, шляхом імплементації положень дисертаційного дослідження до вже чинних Законів України та надання пропозицій до проектів Законів України у сфері адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану;

– у науково-дослідній діяльності – для розширення меж теоретичного осмислення питань забезпечення діяльності Національної поліції України;

– у навчальному процесі – під час планування навчального процесу, можливої розробки спеціальних курсів, написання підручників, навчальних посібників, практикумів, оглядів статистики, різноманітних енциклопедичних видань та інших друкованих навчальних публікацій з питань діяльності Національної поліції України, у тому числі в умовах дії правового режиму воєнного стану;

– у практичній діяльності – для підвищення ефективності діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Особистий внесок здобувача в одержання наукових результатів, що містяться в дисертації. Обґрунтовані в дисертаційному дослідженні висновки та рекомендації, що становлять наукову новизну, розроблені відповідно до вимог законодавства України, з дотриманням норм і стандартів академічної доброчесності з метою аналізу наукових категорій і комплексного вивчення основних правових елементів адміністративно-правового статусу судів апеляційної інстанції в адміністративному судочинстві.

Апробація матеріалів дисертації. Основні результати дисертаційного дослідження апробовані автором на науково-практичних конференціях за міжнародною участю, а також всеукраїнських науково-практичних семінарах та круглих столах, серед яких: «Актуальні проблеми протидії корупції в Україні в умовах воєнного стану» (м. Рівне, 14 березня 2023 року); «Теоретичні та практичні проблеми реалізації норм права» (м. Кременчук, 2-3 грудня 2022 року); «Правове регулювання суспільних відносин: перспективні напрями на шляху до сталого розвитку» (м. Київ, 28–29 жовтня 2022 року); «Юридичні науки: проблеми та перспективи» (м. Запоріжжя, 24–25 лютого 2023 року); «Восьмі Таврійські юридичні наукові читання» (м. Київ, 16–17 червня 2023 року).

Публікації. Загальні положення дослідження висвітлено в 10 наукових публікаціях, із них 4 статті опубліковано в наукових фахових виданнях України з права, 1 стаття – у зарубіжному науковому фаховому виданні, а також п'ять тез доповідей у матеріалах науково-практичних конференцій, семінарів і круглих столів, зокрема:

1. Forostyan O. Legal Nature of Administrative and Legal Regulation of the Activities of the National Police of Ukraine under the Legal Regime of Martial Law. *Knowledge, Education, Law, Management*. 2023. № 7 (59). P. 203–209.

2. Форостян О.С. Переваги та недоліки адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану. *Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції*. 2023. № 5. С. 102–106.

3. Форостян О.С. Мета й завдання адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану. *Науковий вісник публічного та приватного права*. 2023. Вип. 5. С. 228–232.

4. Форостян О.С. Зарубіжний досвід адміністративно-правового регулювання діяльності підрозділів поліції в умовах дії правового режиму воєнного стану та його імплементація до законодавства України. *Держава та регіони*. 2023. № 4 (82). С. 108–112. (Серія «Право»).

5. Форостян О.С. Нормативно-правове та організаційно аналітичне забезпечення як інструменти вдосконалення адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану. *Право та державне управління*. 2023. № 4. С. 146–152.

6. Форостян О.С. Окремі аспекти адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану: до питання правової природи. *Актуальні проблеми протидії корупції в Україні в умовах воєнного стану*: матеріали Міжнар. наук.-практ. конф. (Рівне, 14 берез. 2023 р.). Львів – Торунь: Liha-Press, 2023. С. 188–190.

7. Форостян О.С. Національна поліція України як суб'єкт забезпечення прав і свобод людини і громадянина в умовах дії правового режиму воєнного стану. *Теоретичні та практичні проблеми реалізації норм права*: матеріали

VIII Міжнар. наук.-практ. конф. (Кременчук, 2–3 груд. 2022 р.). Львів – Торунь : Liha-Pres, 2022. С. 234–238.

8. Форостян О.С. Особливості адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану. *Правове регулювання суспільних відносин: перспективні напрями на шляху до сталого розвитку* : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф. (Київ, 28–29 жовт. 2022 р.). Київ – Львів – Торунь : Liha-Pres, 2022. С. 158–160.

9. Форостян О.С. Мета адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану. *Юридичні науки: проблеми та перспективи* : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф. (Запоріжжя, 24–25 лют. 2023 р.). Львів – Торунь : Liha-Pres, 2023. С. 368–372.

10. Форостян О.С. Функції адміністративно-правового регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану. *Восьмі Таврійські юридичні наукові читання* : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф. (Київ, 16–17 черв. 2023 р.). Львів – Торунь : Liha-Pres, 2023. С. 267–269.

Характеристика особистості здобувача. Форостян Олександр Сергійович, 1996 року народження, освіта вища. Закінчив у травні 2017 року Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ та отримав диплом бакалавра з відзнакою, кваліфікація «Юрист». Закінчив у травні 2019 року Донецький юридичний інститут МВС України та здобув ступінь магістра права з відзнакою. З вересня 2022 року по теперішній час аспірант заочної форми навчання Національної академії внутрішніх справ. На сьогоднішній день оперуповноважений Управління внутрішньої безпеки в Дніпропетровській області Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України.

Оцінка мови та стилю дисертації. Дисертація написана науковим стилем, українською мовою. Наукові положення, висновки та рекомендації викладені стисло, точно, ясно та просто, що забезпечує легкість і доступність їх сприйняття. Дисертація оформлена згідно з вимогами МОН України.

Структура дисертації відповідає меті, завданням, предмету дослідження і вимогам Міністерства освіти і науки України та має вступ, три розділи, що містять сім підрозділів, висновки, список використаних джерел і додатки.

Відповідність дисертації встановленим вимогам і визначеній спеціальності. Адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану є напрямом, який віднесено до спеціальності 081 - Право.

УХВАЛЕНО:

1. Затвердити висновок про наукову новизну, теоретичне та практичне значення результатів дисертації Форостяна Олександра Сергійовича «Адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану».

2. Констатувати, що за актуальністю, ступенем новизни, обґрунтованістю, науковою та практичною цінністю здобутих результатів дисертація Форостяна Олександра Сергійовича відповідає спеціальності 081 «Право» та вимогам Порядку підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у закладах вищої освіти (наукових установах), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року № 261 (зі змінами й доповненнями від 03 квітня 2019 року № 283), наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Вимог до оформлення дисертації» від 12 січня 2017 року № 40 (зі змінами й доповненнями від 31 травня 2019 року № 759) та Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 р. № 44.

3. Рекомендувати дисертацію Форостяна Олександра Сергійовича «Адміністративно-правове регулювання діяльності Національної поліції України в умовах дії правового режиму воєнного стану», до разового захисту на здобуття ступеня доктора філософії у спеціалізованій вченій раді за спеціальністю 081 «Право».

Результати голосування присутніх на засіданні докторів та кандидатів наук за профілем поданої на розгляд дисертації: за – 24, проти – немає, таких, що утримались – немає.

**Головуючий -
завідувач кафедри публічного
управління та адміністрування
Національної академії внутрішніх справ,
доктор юридичних наук, , професор**

Ігор ПАСТУХ