

Обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі
(відповідно до пункту 4¹ постанови КМУ від 11.10.2016 № 710 «Про ефективне використання державних коштів» (зі змінами))

1. Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, його категорія:

Національна академія внутрішніх справ;
03035, м. Київ, пл. Солом'янська, 1;
код за ЄДРПОУ – 08751177;
категорія замовника – Навчальний заклад.

2. Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):

Електрична енергія (код ДК 021:2015 - 09310000-5 Електрична енергія)

3. Ідентифікатор закупівлі: <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2021-12-22-007109-c>

4. Очікувана вартість предмета закупівлі: 2 385 600,00 грн. з урахуванням ПДВ

5. Обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі:

Правові, економічні та організаційні засади функціонування ринку електричної енергії, відносини, пов'язані з виробництвом, передачею, розподілом, купівлею-продажем, постачанням електричної енергії для забезпечення надійного та безпечного постачання електричної енергії споживачам з урахуванням інтересів споживачів, розвитку ринкових відносин, мінімізації витрат на постачання електричної енергії та мінімізації негативного впливу на навколишнє природне середовище визначає Закон України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон).

Відповідно до абзацу 11 пункту 13 Прикінцевих та перехідних положень Закону тимчасово, на період з 1 січня 2019 року по 31 грудня 2020 року, універсальні послуги, крім побутових та малих непобутових споживачів, надаються постачальником таких послуг також бюджетним установам незалежно від розміру договірної потужності та іншим споживачам, електроустановки яких приєднані до електричних мереж з договірною потужністю до 150 кВт. У зазначений період на бюджетні установи незалежно від розміру договірної потужності та на інших споживачів, електроустановки яких приєднані до електричних мереж з договірною потужністю до 150 кВт, поширюються всі права та обов'язки, передбачені Законом для малих непобутових споживачів щодо отримання універсальних послуг, передбачених статтею 63 Закону.

Корупційні дії та зловживання пов'язані із формуванням ціни на предмет закупівлі при постачанні електричної енергії на умовах універсальної послуги є неможливими, оскільки всі складові ціни затверджуються уповноваженими державними органами.

Стаття 63 Закону визначає засади діяльності постачальника універсальних послуг.

Відповідно до частини 2 статті 63 Закону у межах території здійснення діяльності одного постачальника універсальних послуг не допускається здійснення діяльності іншими постачальниками універсальних послуг.

Відповідно до частини 3 статті 63 Закону № 2019-VIII постачальник надає універсальні послуги за економічно обґрунтованими, прозорими та недискримінаційними цінами, що формуються відповідно до методики (порядку), затвердженої Регулятором, та включають, зокрема, ціну купівлі електричної енергії на ринку електричної енергії, ціну (тариф) на послуги постачальника універсальних послуг, ціни (тариф) на послуги оператора системи передачі та оператора системи розподілу відповідно до укладених договорів про надання відповідних послуг.

Частиною 4 статті 63 Закону визначено, що постачальник універсальних послуг здійснює постачання електричної енергії у порядку, визначеному правилами роздрібного ринку, та на умовах договору постачання універсальних послуг.

Відповідно до абзацу 2 пункту 3.1.1 Правил роздрібного ринку електричної енергії, затверджених Постановою НКРЕКП 14.03.2018 № 312, місцем провадження господарської

діяльності електропостачальника є територія України, крім постачальників універсальної послуги та постачальників «останньої надії», для яких місцем провадження господарської діяльності є територія, визначена в умовах конкурсу, проведеного у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. У межах території діяльності одного постачальника універсальних послуг або постачальника «останньої надії» не допускається здійснення діяльності іншими постачальниками універсальних послуг або постачальниками «останньої надії» відповідно. Ціна (тариф) оператора останньої надії ПРАТ "НЕК Укренерго" станом на грудень 2021 року по м. Києву складає 6,28009 грн з ПДВ без урахування тарифу на розподіл електричної енергії.

Абзацами 2, 4 пункту 13 Прикінцевих та перехідних положень Закону передбачено, що з метою забезпечення надійного та безперервного постачання електричної енергії побутовим та малим непобутовим споживачам відокремлення оператора системи розподілу, кількість приєднаних споживачів до системи розподілу якого перевищує 100 тисяч, здійснюється з урахуванням вимог цього пункту, а саме: упродовж трьох років з 1 січня 2019 року такий електропостачальник, який отримав ліцензію на провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії виконує функції постачальника універсальних послуг на закріпленій території, яка визначається як область, міста Київ та Севастополь, Автономна Республіка Крим, на якій до відокремлення провадив свою діяльність з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та постачання електричної енергії за регульованим тарифом вертикально інтегрований суб'єкт господарювання.

Відповідно до інформації Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, оприлюдненої на офіційному веб-сайті НКРЕКП за посиланням <http://www.nerc.gov.ua/?news=7842>, станом на 1 серпня 2018 року на виконання Закону вертикально інтегрованими суб'єктами господарювання було створено відповідні суб'єкти господарювання, які отримали ліцензії з постачання електричної енергії споживачу, відповідно до вимог постанови НКРЕКП від 27.12.2017 № 1469, та які упродовж двох років виконують функції постачальника універсальних послуг на закріпленій території. Про результати моніторингу виконання вертикально інтегрованими суб'єктами господарювання вимог пункту 13 розділу XVII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону щодо створення відповідних суб'єктів господарювання, які отримали ліцензії з постачання електричної енергії споживачу, відповідно до вимог постанови НКРЕКП від 27.12.2017 № 1469, НКРЕКП було повідомлено Кабінет Міністрів України листом від 07.08.2018 № 7034/21.1/7-18.

Згідно з переліком суб'єктів господарювання, створених у результаті здійснення заходів з відокремлення, функцію постачальника універсальних послуг на території м. Києва (закріплена територія, на якій до відокремлення провадив свою діяльність з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та постачання електричної енергії за регульованим тарифом вертикально інтегрований суб'єкт господарювання ПАТ «КИЇВЕНЕРГО») покладено на ТОВ «КИЇВСЬКІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПОСЛУГИ».

Відповідно до п. 12 Додатку 3 до Методичних рекомендацій щодо передачі даних побутових та малих непобутових споживачів постачальнику електричної енергії, на якого відповідно до Закону покладається виконання функції універсальної послуги на закріпленій території, затверджених постановою НКРЕКП 26.10.2018 № 1268, ТОВ «КИЇВСЬКІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПОСЛУГИ» належить до Переліку постачальників універсальних послуг на закріпленій території м. Києва.

Відповідно до пункту 62 частини першої статті 1 Закону України від 13.04.2017 року №2019-VIII «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон №2019-VIII): «побутовий споживач - індивідуальний побутовий споживач (фізична особа, яка використовує електричну енергію для забезпечення власних побутових потреб, що не включають професійну та/або господарську діяльність) або колективний побутовий споживач (юридична особа, створена шляхом об'єднання фізичних осіб - побутових споживачів, яка розраховується за електричну енергію за показами загального розрахункового засобу обліку в обсязі електричної енергії, спожитої для забезпечення власних побутових потреб таких фізичних осіб, що не включають професійну та/або господарську діяльність)».

Відповідно до пункту 93 частини першої статті 1 Закону №2019-VIII: «універсальна послуга - постачання електричної енергії побутовим та малим непобутовим споживачам, що гарантує їхні права бути забезпеченими електричною енергією визначеної якості на умовах, визначених відповідно до цього Закону, на всій території України».

Відповідно до частини другої статті 58 Закону №2019-VIII: «побутові споживачі та малі непобутові споживачі мають право на отримання універсальних послуг відповідно до цього Закону».

Відповідно до частини першої статті 63 Закону №2019-VIII: «Універсальні послуги надаються постачальником таких послуг виключно побутовим та малим непобутовим споживачам».

Положення про покладення спеціальних обов'язків на учасників ринку електричної енергії для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку електричної енергії» (далі – Положення №483), затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 05.06.2019 року №483 (із змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 р. № 1325 - <https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennya-zmin-do-postanovi-kabinetu-ministriv-ukrayini-vid-5-cherovnya-2019-r-483-i281220-1325>). Відповідно до пункту 6 Положення №483: «Фіксована ціна на електричну енергію для побутових споживачів встановлюється Кабінетом Міністрів України. До прийняття рішення щодо встановлення фіксованої ціни така ціна застосовується на рівні тарифів на електричну енергію для побутових споживачів (з урахуванням тарифів, диференційованих за періодами часу), які діяли станом на 30 червня 2019 року».

Станом на 30.06.2019 року діяли тарифи на електричну енергію для побутових споживачів, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) від 26.02.2015 року №220 «Про встановлення тарифів на електроенергію, що відпускається населенню» (далі – Постанова №220) (дані постанова є діючою на даний час).

Порядок формування цін на універсальні послуги затверджений постановою НКРЕКП від 05.10.2018 року №1177. У пунктах 2.2 та 2.3 цього Положення приведена формула розрахунку ціни на універсальні послуги для побутових споживачів, яка передбачає суму компенсації, що надається постачальнику універсальних послуг за виконання спеціальних обов'язків із забезпечення доступності електричної енергії для побутових споживачів. Згідно діючого законодавства дана компенсація надається виключно постачальникам універсальних послуг.

На території м. Києва відповідно до Закону №2019-VIII функції постачальника універсальних послуг виконує ТОВ «КИЇВСЬКІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПОСЛУГИ» (код ЄДРПОУ 41916045).

Враховуючи середню вартість електроенергії за вільними цінами, за даними Державне підприємство «Оператор ринку» <https://www.oree.com.ua/>, на грудень 2021 року становить 3,07839 грн без ПДВ (3,69406 з ПДВ) за 1 кВт. Тариф на послуги з передачі електричної енергії складає 0,29393 грн без ПДВ (0,352716 грн з ПДВ) за 1 кВт, згідно постанови НКРЕКП від 09 грудня 2020 року №2353. Тариф на послуги з розподілу електроенергії по м. Києву з урахуванням ПДВ, які вводяться в дію з 01.01.2021 згідно Постанови НКРЕКП № 2369 від 09.12.2020 складає 0,449136 грн з ПДВ за 1 кВт

Тариф на універсальну послугу ТОВ «КИЇВСЬКІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПОСЛУГИ» на жовтень 2021 року складає 4,64027 грн з ПДВ (з урахуванням послуги передачі та розподілу).

Згідно постанови КМУ № 220 та постанови КМУ від 28 грудня 2020 р. № 1325 гуртожиткам (які підпадають під визначення «населення, яке розраховується з енергопостачальною організацією за загальним розрахунковим засобом обліку»), до яких відносяться гуртожитки Замовника (за інформацією ТОВ «КИЇВСЬКІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПОСЛУГИ») встановлено наступні тарифи:

вул. Кудряшова 8, пр-т Повітрофлотський 53 (гуртожитки) – 1,68 грн з ПДВ за 1 кВт,

вул. Колекторна 4 (гуртожитки) - 1,68 грн з ПДВ за 1 кВт,

вул. Карбишева 3, вул. Народного Ополчення 9, пл. Солом'янська 1, вул. Ушинського 34а (гуртожитки) - 1,68 грн з ПДВ за 1 кВт, який може забезпечити лише постачальник універсальної послуги ТОВ «КИЇВСЬКІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПОСЛУГИ».

Враховуючи вищевикладене, постачати електричну енергію для потреб працівників та курсантів Національної академії внутрішніх справ може забезпечити виключно постачальник універсальних послуг, який здійснює свою діяльність на території м.Києва, а саме ТОВ «КИЇВСЬКІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПОСЛУГИ».

Відповідно до визначення пункту 12 частини 1 статті 2 Бюджетного кодексу України «бюджетні установи - органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також організації, створені ними у встановленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідно державного бюджету чи місцевого бюджету. Бюджетні установи є неприбутковими». Національна академія внутрішніх справ є бюджетною установою. Отже, на Національну академію внутрішніх справ поширюються всі права та обов'язки, передбачені Законом для малих побутових споживачів щодо отримання універсальних послуг, передбачених статтею 63 Закону.

Отримати універсальні послуги відповідно до Закону замовник може виключно шляхом укладення договору з постачальником універсальних послуг, яким на території м. Києва є ТОВ «КИЇВСЬКІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПОСЛУГИ».

Згідно з положеннями п. 2 частини другої статті 40 Закону України «Про публічні закупівлі» переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі, якщо роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання за відсутності конкуренції з технічних причин. Враховуючи вищевикладене, договір про закупівлю електричної енергії на умовах універсальної послуги може бути укладений лише з ТОВ «КИЇВСЬКІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПОСЛУГИ» за результатами проведених переговорів з учасником переговорної процедури закупівлі.

Неукладання або несвоєчасне укладання договору з ТОВ «КИЇВСЬКІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПОСЛУГИ» на закупівлю Електричної енергії (код за ДК 021:2015 - 09310000-5 Електрична енергія) призведе до припинення/обмеження її постачання. Це поставить під загрозу здоров'я та життя громадян України, а саме працівників та курсантів Національної академії внутрішніх справ. Крім того, недотримання режиму освітлення в приміщеннях установи внаслідок відключення від електричних мереж призведе до порушення безпечних умов праці для працівників, чим буде порушено право останніх на охорону життя та здоров'я, гарантоване ст. 283 Цивільного Кодексу України.

6. Обґрунтування розміру бюджетного призначення: Відсутність конкуренції з технічних причин.

400000 кіловат-година

Електрична енергія (гуртожитки вул. Кудряшова 8, пр-т Повітрофлотський 53)

200000 кіловат-година

Електрична енергія (гуртожитки вул. Колекторна 4)

820000 кіловат-година

Електрична енергія (гуртожитки вул. Карбишева 3, вул. Народного Ополчення 9, пл. Солом'янська 1, вул. Ушинського 34а)

Обґрунтування очікуваної вартості предмета закупівлі:

Розрахунок очікуваної вартості товару, електрична енергія (код ДК 021:2015 - 09310000-5 Електрична енергія) у сумі 2 385 600,00 грн . з урахуванням ПДВ сформований на підставі аналізу обсягів зазначеного товару, отриманих замовником у минулих роках та тарифів постачальника.